

IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO

2020-11-30

Širvintos

1. ĮVADINĖ DALIS

1.1. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo motyvas

Širvintų rajono savivaldybės korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas, atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalimi, 12 straipsnio 4 punktu, 16 straipsnio 2 dalies 1 ir 2 punktais, 16 straipsnio 3 dalimi, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“.

1.2. Atlikimo terminas

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas pradėtas 2019-11-02, baigtas 2019-11-30.

1.3. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo apimtis

Korupcijos tikimybės nustatymas atliktas traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo, išregistravimo, registracijos liudijimo dublikato išdavimo, duomenų keitimo, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimo, techninės apžiūros talono išdavimo srityje, kuri, kaip nurodyta Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalies 4 punkte, yra priskiriama prie savivaldybės veiklos sričių, kurioje egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. Analizuojamas laikotarpis nuo 2019-07-01 iki 2020-06-30.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, buvo laikomasi prielaidos, kad Savivaldybės administracijos struktūrinis padalinys vykdydamas traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo, išregistravimo, registracijos liudijimo dublikato išdavimo, duomenų keitimo, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimo paslaugą pateikė teisingą

informaciją. Išvada buvo parengta vadovaujantis turimų bei pateiktų dokumentų analize, paremta Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimais, bei prielaida, kad neegzistuoja kiti susiję dokumentai, kurie darytų įtaką išvadoje išdėstytiems faktams.

Už pateiktų dokumentų kopijų atitikimą originalams atsako asmenys, pateikę dokumentų kopijas.

1.4. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo tikslas

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalimi, 12 straipsnio 4 punktu, 16 straipsnio 2 dalies 1 ir 2 punktais, 16 straipsnio 3 dalimi, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ nustatyti konkrečius korupcijos rizikos veiksnius ir kitas sąlygas, įvykius bei aplinkybes, galinčias sudaryti prielaidas Savivaldybės administracijos atsakingiems valstybės tarnautojams padaryti korupcinio pobūdžio pažeidimus ar kitus, tapatus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingus teisės pažeidimus traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo, išregistravimo, registracijos liudijimo dublikato išdavimo, duomenų keitimo, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimo, techninės apžiūros talono išdavimo srityje.

1.5. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo metodai

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo, išregistravimo, registracijos liudijimo dublikato išdavimo, duomenų keitimo, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimo, techninės apžiūros talono išdavimo srityje atliktas taikant šiuos metodus: dokumentų peržiūros, vertinimo ir analizės, formaliuoju lyginamuoju metodais tiriant teisės aktus, peržiūrint atsakingo už traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo, išregistravimo, registracijos liudijimo dublikato išdavimo, duomenų keitimo, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimo, techninės apžiūros talono išdavimo sritį padalinio nuostatus, atsakingų darbuotojų pareigybių aprašymus, Lietuvos Respublikos įstatymus, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus, Lietuvos Respublikos Žemės ūkio ministro įsakymais, Administracijos direktoriaus įsakymus ir kitus teisės aktus, kuriais savo darbe

vadovaujasi vykdantys minėtas funkcijas darbuotojai. Atrankos principu patikrinta dalis vykdomos veiklos dokumentų. Pokalbiuose su atsakingais Savivaldybės administracijos valstybės tarnautojais buvo analizuojamos problemos dėl galiojančių teisės aktų taikymo praktiniame darbe. Korupcijos pasireiškimo tikimybei nustatymui reikalingi duomenys yra gauti iš Savivaldybės administracijos darbuotojų dokumentuotos medžiagos.

1.6. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo kriterijai

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, buvo vadovaujasi:

1. Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu;
2. Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymu;
3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu dėl Lietuvos Respublikos traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registro įsteigimo ir jo nuostatų patvirtinimo;
4. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu dėl konkrečių Valstybės rinkliavos dydžių sąrašo ir Valstybės rinkliavos mokėjimo ir grąžinimo taisyklių patvirtinimo;
5. Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro įsakymu dėl traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų bei jų priekabų techninės apžiūros tvarkos
6. Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro įsakymu dėl traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo taisyklių patvirtinimo

1.7. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo vykdytojai

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko Savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus vedėja Asta Vita Maslinskienė

2. DĖSTOMOJI DALIS

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo analizuojama sritis - traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimas, išregistravimas, registracijos liudijimo dublikato išdavimas, duomenų keitimas, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimas, techninės apžiūros talono išdavimas. Ši veikla atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 2 punkte įtvirtintą kriterijų – pagrindinės funkcijos yra kontrolės ir priežiūros vykdymas.

Traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimas, išregistravimas, registracijos liudijimo dublikato išdavimas, duomenų keitimas, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų

valstybinių numerių išdavimas, techninės apžiūros talono išdavimas tai – veiklos sritis, kai įstaigos padaliniui ar atskiriems jos valstybės tarnautojams ar darbuotojams suteikti įgaliojimai vykdyti veiklą, skirtą prižiūrėti, kaip jiems nepavaldūs fiziniai ir / ar juridiniai asmenys laikosi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų atitinkamoje valdymo srityje, ar vykdyti kontrolės funkcijas, nesusijusias su įstaigos administravimu. Todėl ši veikla visada gali būti siejama su korupcijos pasireiškimo tikimybe, kurią gali lemti nesąžiningi atsakingų tarnautojų ar darbuotojų veiksmai.

Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 27 straipsnio 1 dalis nustato, kad Lietuvos Respublikos viešajame eisme dalyvauti leidžiama nustatyta tvarka registruotoms motorinėms transporto priemonėms ir (ar) priekaboms. Šio įstatymo 29 straipsnio 1 dalis nustato, kad Lietuvos Respublikoje registruotų motorinių transporto priemonių ir priekabų valdytojai privalo šias transporto priemones pateikti privalomajai techninei apžiūrai.

Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2006 m. kovo 14 d. nutarimu Nr. 247 „Dėl Lietuvos Respublikos traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registro įsteigimo ir jo nuostatų patvirtinimo“ patvirtino Lietuvos Respublikos traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registro nuostatus, kurie reglamentuoja Lietuvos Respublikos traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registro paskirtį, objektus, registro tvarkymo įstaigas, jų teises ir pareigas, registro duomenų tvarkymą ir likvidavimą.

Šio nutarimo 12 punktas nustato savivaldybių administracijoms atlikti šias funkcijas:

- priimti iš Registro duomenų teikėjų Registro objektui įregistruoti arba išregistruoti, jo duomenis atnaujinti, ištaisyti arba papildyti reikalingus prašymus ir dokumentus;
- atlikti pirminę teikiamų duomenų ir dokumentų patikrą, priimti sprendimą įregistruoti Registro objektą, ištaisyti, atnaujinti arba papildyti jo duomenis arba atmesti prašymą, nurodant priežastis raštu;
- sutikrinti, ar registruoti pateiktuose dokumentuose nurodyti duomenys atitinka vizualius Registro objekto duomenis;
- tvarkyti registro duomenis, taisyti Registre padarytas klaidas, apie pakeitimus pranešti Registro duomenų teikėjams bei prireikus keisti anksčiau išduotus registracijos liudijimus, techninės apžiūros talonus ar valstybinio numerio ženklus;
- įregistravus išduoti registracijos liudijimus ir valstybinio numerio ženklus, o atlikus techninę apžiūrą – techninės apžiūros talonus;
- užtikrinti, kad Registro duomenys atitiktų Registro tvarkytojui pateiktuose dokumentuose nurodytus duomenis;

- užtikrinti, kad į Registrą būtų įvedami tik šie Registro objektai – traktoriai, savaeigės žemės ūkio mašinos, kurių variklio galia viršija 8 kW, taip pat jų priekabos ir puspriekabės;
- tvarkyti, saugoti ir archyvuoti Registro duomenų teikėjų Registro objektui registruoti pateiktus dokumentus;
- nurodyti registre duomens apie atliktų techninių apžiūrų datas ir jų pabaigas;
- konsultuoti Registro duomenų teikėjus ir kitus asmenis įregistravimo į Registrą klausimais;
- užtikrinti, kad registravimo procedūra vyktų Nuostatų nustatyta tvarka ir terminais;
- prireikus reikalauti ir Registro duomenų teikėjų, kad Registro objektui registruoti pateikti duomenys būtų tinkamai pateikti ir atitiktų susijusių registru duomenis;
- skirti Registro duomenų teikėjui terminą trūkumams pašalinti, jeigu nustatoma, kad Registro objektui registruoti duomenys netikslūs arba dokumentai neatitinka teisės aktų nustatytų reikalavimų;
- laikytis Žemės ūkio informacijos ir kaimo verslo centro nustatytų saugumo reikalavimų įrašant duomenis į Registro duomenų bazę;
- registruoti, atnaujinti, ištaisyti, papildyti Registro duomenis;
- teikti Registro valdytojui pasiūlymus dėl Registro veiklos tobulinimo;
- vykdyti kitus Registro valdytojo nurodymus, susijusius su Registro duomenų tvarkymu.

Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministras 2006 m. spalio 2 d. įsakymu Nr. 3D-384 „Dėl traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo taisyklių patvirtinimo“ patvirtino Traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo taisyklės, kurios nustato traktorių, savaeigių ir žemės ūkio ir kitų savaeigių mašinų, kurių galia viršija 8 kW, taip pat jų priekabų ir puspriekabių registravimo Lietuvos Respublikos traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registre. Šių taisyklių 8 punktą numato, kad savivaldybių administracijos registruoja Lietuvos Respublikos teritorijoje esančius traktorius nepriklausomai nuo traktoriaus savininko gyvenamosios vietos ar buveinės registravimo vietos.

Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministras 2002 m. gegužės 30 d. įsakymu Nr. 207 „Dėl traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų bei jų priekabų techninės apžiūros tvarkos“ patvirtino Traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų bei jų priekabų techninės apžiūros tvarką, kuri nustato savivaldybėse įregistruotų traktorių, traktorių bazėje sukonstruotų savaeigių mašinų, savaeigių žemės ūkio, kelių tiesimo, miškų, komunalinio ūkio darbuose naudojamų mašinų, kurių galia viršija 10 AG, taip pat jų krovinių priekabų ir puspriekabių techninės apžiūros atlikimo tvarką

ir techninius reikalavimus. Šios tvarkos 2 punktą nustato, kad traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų bei jų priekabų techninę apžiūrą atlieka savivaldybės.

Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktorius, 2020-02-13 įsakymu Nr. 9-118 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės administracijos žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus nuostatų patvirtinimo“ patvirtino Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus nuostatus. Nuostatų 11.4 punkte įrašyta skyriaus funkcija <tvarko žemės ūkio ir kelių technikos registrą, vykdo traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų bei jų priekabų valstybinę techninę apžiūrą>. Funkcijos kurias turi atlikti savivaldybių administracijos yra nustatytos Lietuvos Respublikos traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registro nuostatų 12 punkte.

Traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimą, išregistravimą, registracijos liudijimo dublikato išdavimą, duomenų keitimą, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimą, techninės apžiūros talono išdavimą vykdo Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas. Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojo pareigybės aprašymas patvirtintas 2020-06-23 Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. 9-613 „Dėl Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojo pareigybės aprašymo tvirtinimo“. Pareigybės aprašymo 15 punktą nustato, kad Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas <registruoja Širvintų rajono teritorijoje esančių ūkio subjektų ir fizinių asmenų traktorius, savaeiges ir žemės ūkio mašinas bei jų priekabas, išduoda valstybinius numerio ženklus ir registravimo dokumentus, organizuoja valstybinių numerio ženklų įsigijimą, naudojimą, naudotų ženklų likvidavimą, apskaitą>, pareigybės aprašymo 16 punktą nustato, kad Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas <vykdo kasmetinę traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų bei jų priekabų valstybinę techninę apžiūrą. Atsakingas asmuo šias funkcijas vykdo vienas ir sprendimus priima savarankiškai.

Analizuojamu laikotarpiu Savivaldybės administracijos Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas atliko 443 kasmetines traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų bei jų priekabų valstybines technines apžiūras. Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas techninės apžiūros metu tikrini, ar registravimo dokumente nurodyti duomenys atitinka faktinius duomenis, ar traktoriaus techninė būklė, komplektiškumas, sistemų, junginių veikimas atitinka techninius reikalavimus eksploatuojamiems traktoriams, savaeigėms ir žemės ūkio mašinoms bei jų priekaboms, Kelių eismo taisyklių bei traktoriaus gamintojo nurodytus reikalavimus. Jeigu traktorius atitiko numatytus reikalavimus, atlikus techninę apžiūrą Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas išduodavo techninės apžiūros taloną, kuriame buvo nurodyta techninės apžiūros atlikimo ir kitos techninės apžiūros data. Jeigu traktorius neatitinka numatytų

reikalavimų, Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas turi išduoti techninės apžiūros rezultatų kortelę. Pastebėta, kad analizuojamu laikotarpiu tokių kortelių išduota nebuvo.

Vadovaujantis Traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų bei jų priekabų techninės apžiūros tvarkos 6 punktu ir traktorių savininkų patogumui yra parengiami ir Administracijos direktoriaus tvirtinami techninių apžiūrų grafikai.

Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktorius 2019 m. vasario 13 d. įsakymu Nr. 9-96 „Dėl Širvintų rajono teritorijoje esančių traktorių, jų priekabų techninių apžiūrų vykdymo 2019 metais grafiko patvirtinimo“ patvirtino Širvintų rajono teritorijoje esančių traktorių, jų priekabų techninių apžiūrų vykdymo 2019 metais grafiką. 2020 m. vasario 24 d. Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktorius įsakymu Nr. 9-145 „Dėl Širvintų rajono teritorijoje esančių traktorių, jų priekabų techninių apžiūrų vykdymo 2020 metais grafiko patvirtinimo“ patvirtino Širvintų rajono teritorijoje esančių traktorių, jų priekabų techninių apžiūrų vykdymo 2019 metais grafiką. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. kovo 14 d. nutarimu Nr. 207 „Dėl karantino Lietuvos Respublikos teritorijoje paskelbimo“ ir atsižvelgiant į nepalankią epideminę COVID-19 (koronavirusinės infekcijos) situaciją, minėtas įsakymas 2020 m. kovo 20 d. Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. 9-231 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. vasario 24 d. įsakymo Nr. 9-145 „Dėl Širvintų rajono teritorijoje esančių traktorių, jų priekabų techninių apžiūrų vykdymo 2020 metais grafiko patvirtinimo“ panaikinimo“ buvo panaikintas. Naujas grafikas Širvintų rajono teritorijoje esančių traktorių, jų priekabų techninių apžiūrų vykdymo 2020 m. buvo parengtas ir patvirtintas 2020 m. liepos 2 d. įsakymu Nr. 9-680 „Dėl Širvintų rajono teritorijoje esančių traktorių, jų priekabų techninių apžiūrų vykdymo 2020 metais grafiko patvirtinimo“. Nors traktorių savininkų patogumui rengiami ir tvirtinami techninių apžiūrų vykdymo grafikai, tačiau analizuojamu laikotarpiu didžioji dalis techninių apžiūrų buvo atlikta ne pagal patvirtintus grafikus.

Analizuojamu laikotarpiu Analizuojamu laikotarpiu Savivaldybės administracijos Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas Lietuvos Respublikos traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registre įregistravo 287 traktorius, savaeiges mašinas ar priekabas, taip pat 66 išregistravo ir atliko 53 įregistruotos technikos registro duomenų taisymo operacijas. Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas registravo Lietuvos Respublikos teritorijoje esančius traktorius, nepriklausomai nuo traktoriaus savininko gyvenamosios vietos ar buveinės registravimo vietos. Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas iš traktoriaus savininkui pareiškus norą registruoti traktorių, savaeigę ar žemės ūkio mašiną ar jų priekabą, užpildydavo prašymą, patikrindavo asmens tapatybę patvirtinantį dokumentą, atstovavimą patvirtinantį dokumentą, priimdavo ankstesnę traktoriaus, savaeigės ar žemės ūkio

mašinos jų priekabos registraciją patvirtinantį dokumentą, įregistruojant naudotą techniką, techninius duomenis ir techninę atitiktį patvirtinantį dokumentą, įregistruojant naują techniką, dokumentą patvirtinantį technikos nuosavybės faktą, dokumentą apie sumokėtą valstybės rinkliavą, patikrina transporto priemonių valdytojų civilinės atsakomybės privalomojo draudimo liudijimą. Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas tikrino, kad registruoti pateikti duomenys atitiktų duomenis pateiktuose dokumentuose ir technikos techninius ir eksploatacinius duomenis. Visi duomenys buvo surašomi į Lietuvos Respublikos traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registro duomenų bazę. Įregistravus traktorių, savaeigę, žemės ūkio mašiną ar jų priekabą, buvo išduodamas registracijos liudijimas ir valstybinio numerio ženklas.

Atliekant korupcijos tikimybės nustatymą traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo, išregistravimo, registracijos liudijimo dublikato išdavimo, duomenų keitimo, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimo, techninės apžiūros talono išdavimo srityje ir peržiūrint dokumentus pastebėta, kad Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojas prašyme dėl registro duomenų pakeitimo rašo, kad pridedami dokumentai patvirtinantys pasikeitusius registro duomenis yra perdavimo aktas, pirkimo-pardavimo sutartis, PVM s/f, tačiau šie dokumentai nepridėti. Vadovaujantis Traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo taisyklių 13 punktu, dokumentai, kurių pagrindu registruojami traktoriai, turi būti pateikiami lietuvių kalba, Kai dokumentai yra kita kalba, jie turi būti išversti į lietuvių kalbą ir patvirtinti vertimo biuro. Atliekant korupcijos tikimybės nustatymą pastebėta, kad yra priimti neišversti į lietuvių kalbą dokumentai. Pastebėta, kad prašymai dėl registro duomenų keitimo, ar technikos registravimo yra pildomi neatidžiai, neišbraukti nereikalingi žodžiai, todėl neaišku ko savininkas prašo įregistruoti ar išregistruoti techniką, tai pat nėra aišku ar savininkas pateikė ar nepataikė valstybinio numerio ženklą.

3. IŠVADOS

Vertintuose nacionaliniuose teisės aktuose, kuriais vadovaujamosi vykdant vertintą veiką, aiškiai ir išsamiai reglamentuotos asmens, vykdančio traktorių registraciją ir jų techninės apžiūros atlikimą, funkcijos ir pareigos. Aiškiai nustatyta priimtų sprendimų ar veiklos kontrolė ir atsakomybė.

Širvintų rajono savivaldybės administracijos Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus nuostatų uždaviniuose ir funkcijose nepakankamai išsamiai nurodytos skyriaus atliekamos funkcijos traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo, išregistravimo, registracijos liudijimo dublikato išdavimo, duomenų keitimo, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio

techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimo, techninės apžiūros talono išdavimo srityje.

Žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo pavaduotojo pareigybės aprašyme nurodytos ne visos funkcijos traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo, išregistravimo, registracijos liudijimo dublikato išdavimo, duomenų keitimo, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimo, techninės apžiūros talono išdavimo srityje.

Analizuojamu laikotarpiu korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų, vertintoje srityje nebuvo nustatyta. Skundų vertintoje srityje dėl viešojo administravimo subjektų veikimo ar neveikimo, ar neteisėto veikimo negauta.

Atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, ir atsižvelgiant į nustatytus faktus, galima konstatuoti, kad Širvintų rajono savivaldybės administracijoje korupcijos pasireiškimo tikimybė traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo, išregistravimo, registracijos liudijimo dublikato išdavimo, duomenų keitimo, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimo, techninės apžiūros talono išdavimo srityje egzistuoja tik dėl valstybės tarnautojo, vykdančio funkcijas šioje srityje neatsakingumo, nesąžiningumo, pasinaudojimo tarnybine padėtimi, įgaliojimų viršijimo ar trečiųjų asmenų, dalyvaujančių šioje veiklos srityje, bandymų paveikti valstybės tarnautoją savo naudai. Kitų korupcijos pasireiškimo tikimybės rizikos veiksnių vertintoje srityje nenustatyta. Kadangi žmogiškojo faktoriaus korupcijos pasireiškime visiškai pašalinti ir valdyti neįmanoma, todėl korupcijos pasireiškimo tikimybė vertintoje srityje vertinama kaip maža

Dėl 2019 m. korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvadoje pateiktos rekomendacijos vykdymo

2019 m. atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą leidimų saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, genėjimo, persodinimo, pašalinimo ar kitiems želdynų ir želdinių tvarkymo darbams išdavimo srityje, siekiant pašalinti, valdyti korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatyme nustatytus korupcijos rizikos veiksnius, užtikrinti tinkamą aplinkos apsaugos politikos įgyvendinimą, sprendimų nešališkumą bei užkirsti kelią atsirasti korupcijai buvo pateiktos 7 rekomendacijos. Rengiant rekomendacijų įgyvendinimo planą ir derinant planą su Administracijos direktoriumi ir atsakingais valstybės tarnautojais, rekomendacijos buvo apjungtos ir rekomendacijų įgyvendinimo plane buvo pateiktos 5 rekomendacijos, nustatytos priemonės ir terminas rekomendacijai įgyvendinti, paskirti asmenys atsakingi už rekomendacijų įgyvendinimą.

1 rekomendacija: Vadovaujantis 2009 m. gruodžio 1 d. Lietuvos Respublikos Vidaus reiklų ministro įsakymu Nr. 1V-644 „Dėl viešųjų ir administracinių paslaugų teikimo aprašymų rengimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, patvirtintu Viešųjų ir administracinių paslaugų teikimo aprašymų rengimo tvarkos aprašu atnaujinti, patvirtinti ir paskelbti administracines paslaugas (leidimų saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams išdavimo) teikimo aprašymą. Priemonė rekomendacijai įgyvendinti – atnaujintas ir Administracijos direktoriaus patvirtintas administracinės paslaugos (leidimų saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams išdavimo) teikimo aprašymas. Rekomendacijos įgyvendinimo terminas – 2020-05-01. Atsakingas asmuo – Viešosios tvarkos ir aplinkosaugos skyriaus vedėjas.

Rekomendacija įgyvendinta. Administracijos direktorius administracinės paslaugos (leidimų saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams išdavimo) teikimo aprašymą patvirtino 2020-10-01.

2 rekomendacija: Nustatyti vienasmenio subjekto (paslaugos teikėjo) kompetenciją nagrinėjant asmenų prašymus dėl leidimų saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams išdavimo. Priemonė rekomendacijai įgyvendinti – pakeisti Širvintų rajono savivaldybės želdinių ir želdynų apsaugos taisykles, jose reglamentuojant vienasmenio subjekto (paslaugos teikėjo), ir kolegialaus subjekto (Komisijos) kompetenciją nagrinėjant asmenų prašymus dėl leidimų saugotinių medžių ir krūmų kirtimo, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams. Rekomendacijos įgyvendinimo terminas – 2020-05-01. Atsakingas asmuo – Viešosios tvarkos ir aplinkosaugos skyriaus vedėjo pavaduotojas.

Rekomendacija įgyvendinta. Parengtis ir 2020 m. gegužės 28 d, Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. 1-124 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos taisyklių patvirtinimo“ patvirtintos Širvintų rajono savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos taisyklės.

3 rekomendacija: Nustatyti kolegialaus subjekto (Komisijos) kompetenciją nagrinėjant asmenų prašymus dėl leidimų saugotinių medžių ir krūmų, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams išdavimo. Priemonė rekomendacijai įgyvendinti – Pakeisti želdynų ir želdinių apsaugos ir priežiūros komisijos nuostatus, nustatant kolegialaus subjekto (Komisijos) kompetenciją nagrinėjant asmenų prašymus dėl leidimų saugotinių medžių ir krūmų, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams išdavimo. Rekomendacijos įgyvendinimo terminas – 2020-05-01. Atsakingas asmuo – Viešosios tvarkos ir aplinkosaugos skyriaus vedėjo pavaduotojas.

Rekomendacija įgyvendinta. 2020 m. birželio 8 d. Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktorius įsakymu Nr. 9-534 „Dėl Želdynų ir želdinių apsaugos komisijos nuostatų patvirtinimo“ patvirtino Želdynų ir želdinių apsaugos komisijos nuostatus.

4 rekomendacija: Patvirtinti Leidimų saugotinių medžių ir krūmų, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams išdavimo registracijos žurnalo dokumento formą ir šį registrą įtraukti į Savivaldybės administracijos ateinančių metų Dokumentacijos planą. Priemonė rekomendacijai įgyvendinti – 2020 metais Leidimų saugotinių medžių ir krūmų, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams išdavimo registras vedamas Savivaldybės administracijos dokumentų valdymo sistemoje „Kontoroje“. Rekomendacijos įgyvendinimo terminas – 2020-04-01. Atsakingas asmuo – Viešosios tvarkos ir aplinkosaugos skyriaus vedėjo pavaduotojas.

Rekomendacija įgyvendinta. Savivaldybės administracijos dokumentų valdymo sistemoje sukurtas Leidimų saugotinių medžių ir krūmų, persodinimo ar kitokio pašalinimo, genėjimo darbams išdavimo registras ir nuo 2020-04-01 leidimai registruojami dokumentų valdymo sistemoje „Kontora“.

5 rekomendacija: Peržiūrėti ir atnaujinti Savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. kovo 20 d. įsakymu Nr. 9-241 „Dėl įgaliojimų suteikimo pradėti administracinių nusižengimų teiseną, atlikti administracinių nusižengimų tyrimą ir surašyti administracinio nusižengimo protokolus ir nutarimus“ patvirtintą 1 priedą pagal galiojančius teisės aktus. Priemonė rekomendacijai įgyvendinti – atsižvelgiant į galiojančius teisės aktus atnaujintas Administracijos direktoriaus 2017 m. kovo 20 d. įsakymu Nr. 9-241 „Dėl įgaliojimų suteikimo pradėti administracinių nusižengimų teiseną, atlikti administracinių nusižengimų tyrimą ir surašyti administracinio nusižengimo protokolus ir nutarimus“ patvirtintas 1 priedas. Rekomendacijos įgyvendinimo terminas – 2020-06-01. Atsakingas asmuo – Viešosios tvarkos ir aplinkosaugos skyriaus vedėjas.

Rekomendacija įgyvendinta. 2020 m. gegužės 27 d. Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymas Nr. 9-467 „Dėl įgaliojimų suteikimo pradėti administracinių nusižengimų teiseną, atlikti administracinių nusižengimų tyrimą ir surašyti administracinio nusižengimo protokolus ir nutarimus“

4. REKOMENDACIJOS

Siekiant kuo labiau valdyti korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatyme nustatytą žmogiškojo faktoriaus korupcijos rizikos veiksnį rekomenduojama:

1. Papildyti Širvintų rajono savivaldybės administracijos Žemės ūkio ir turto valdymo skriaus nuostatus nurodant visas skyriaus atliekamas funkcijas traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo, išregistravimo, registracijos liudijimo dublikato išdavimo, duomenų keitimo, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimo, techninės apžiūros talono išdavimo srityje.
2. Papildyti Širvintų rajono savivaldybės administracijos Žemės ūkio ir turto valdymo skriaus vedėjo pavaduotojo pareigybės aprašymą nurodant visas atliekamas funkcijas traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų registravimo, išregistravimo, registracijos liudijimo dublikato išdavimo, duomenų keitimo, nusipirkus jau registruotą Lietuvoje žemės ūkio techniką ir traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų ir jų priekabų valstybinių numerių išdavimo, techninės apžiūros talono išdavimo srityje.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas Širvintų rajono savivaldybės įstaigose, įmonėse

Širvintų rajono savivaldybei pavaldžių / kontroliuojamų įmonių ir įstaigų iš viso yra 20: 4 – Savivaldybės kontroliuojamos įmonės, 2 – viešosios įstaigos, 14 – biudžetinių įstaigų (9 iš jų yra švietimo įstaigos).

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 ir 7 straipsniais, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ nuostatomis, Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2001 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ ir įgyvendinant 2018 m. gegužės 31 d. Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. 1-123 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2018-2020 metų programos 26 punkto pakeitimo ir programos priedo naujos redakcijos patvirtinimo“ patvirtinto Širvintų rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2018-2020 metų programos įgyvendinimo priemonių plano 1 ir 2 priemonės, visos Širvintų rajono savivaldybei pavaldžios / kontroliuojamos įmonės ir įstaigos privalėjo atlikti korupcijos pasireiškimo tikimybės

nustatymą. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo neatliko VšĮ Širvintų ligoninė ir UAB Širvintų knygynas.

VšĮ Širvintų pirminės sveikatos priežiūros centras korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko mokamų paslaugų teikimo srityje. Sritis pasirinktą vadovaujantis Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2020 m. liepos 10 d. įsakymu Nr. V-1633 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo“.

Įstaigos korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvadoje pateikta apibendrinanti išvada: „Per analizuojamą laikotarpį Širvintų rajono pirminės sveikatos priežiūros centro veikloje nebuvo užfiksuota Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 str. 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų. Taip pat nebuvo užfiksuota teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejų. Paanalizavus įstaigos apibrėžtas mokamų ir nemokamų paslaugų teikimo sąlygas su pacientų mokėjimo už paslaugas priežastis, galima daryti prielaidą, kad mokėjimai savo lėšomis vykdomi pagrįstai. Rizika susijusi su korupcijos pasireiškimu yra valdoma, korupcijos pasireiškimo tikimybė minimali“.

Įstaigos pateikta apibendrinanti rekomendacija: „Siekiant tinkamo ir koncentruoto pacientų informavimo mokamų paslaugų teikimo klausimais, siūloma atnaujinti pagal aktualią galiojančią teisę aktų redakciją visą informaciją dėl mokamų paslaugų (išvardijant paslaugų grupes ir paslaugų pavadinimus) teikimo visomis komunikacinio prieinamumo priemonėmis, aiškiai ir struktūrizuotai nurodant pagrindinę pacientui reikalingą, lengvai suprantamą informaciją, taip pat pateikti nuorodą, kuria būtų informuojama, jog su papildoma informacija pacientas gali susipažinti kitose Įstaigos vietose. Akcentuoti, kad privalomojo sveikatos draudimo lėšomis apmokamas ir ASPĮ teikiamos paslaugos privalomuoju sveikatos draudimu draustiems asmenims teikiamos nemokamai. Siekti įdiegti tinkamą pacientų informavimo standartą.

Siūloma reguliariai pradėti vykdyti pacientų apklausas, kuriomis siekiama nustatyti įstaigos veiklos trūkumus, gerinti teikiamų paslaugų kokybę, nustatyti neoficialių mokėjimų atvejus.

Siūloma peržiūrėti ir patikslinti (atnaujinti) įstaigos darbuotojų funkcijų, uždavinių, darbo ir sprendimų priėmimo tvarkas.

Siūloma peržiūrėti pareigybių aprašymus pagal patvirtintą pareigybių sąrašą, nes darbuotojų pareigybių aprašymai nepilnai atitinka faktiškai vykdomas funkcijas.

Siūloma imtis visų įmanomų priemonių, galinčių užtikrinti darbuotojų etikos kodekso laikymąsi ir aukštą profesinę kultūrą.

Siūloma įstaigos veikloje ir toliau vykdyti ir laikytis Korupcijos prevencijos politikos nuostatų, viešumo ir atvirumo teikiant paslaugas ir priimant sprendimus, veiklos procedūrų skaidrumo ir aiškumo, skirti didelį dėmesį įstaigos darbuotojams, siekiant, kad dirbtų nepriekaištingos reputacijos asmenys, motyvuoti juos elgtis sąžiningai ir pranešti apie pastebėtą korupciją, vykdyti darbuotojų antikorupcinį švietimą“

Širvintų rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, darbo teisinių santykių srityje ir pateikė išvadą: „Širvintų rajono savivaldybės priešgaisrinėje tarnyboje galiojantis teisinis reglamentavimas darbo sutarčių sudarymo klausimu nesudaro prielaidų korupcijos pasireiškimo tikimybei šioje srityje, nes darbo sutarties turinys, būtinosios ir papildomos darbo sutarties sąlygos bei forma yra imperatyviai apibrėžtos Lietuvos Respublikos darbo kodekse, o klausimai, įsisiję su darbo funkcijomis, darbo apmokėjimu yra reglamentuoti Savivaldybės priešgaisrinės tarnybos vidaus teisės aktuose. Sudarant sutartis laikomasi visų teisės aktų nustatytų reikalavimų. Korupcijos pasireiškimo tikimybė Savivaldybės priešgaisrinės tarnybos darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, darbo užmokesčio ir kitų su darbo santykiais susijusių išmokų nustatymo srityje yra minimali ir sėkmingai valdoma. Nustatant pareiginių atlyginimą, priedus ir priemokas Savivaldybės priešgaisrinėje tarnyboje yra vadovaujamas Lietuvos Respublikos darbo kodekso, darbo apmokėjimo įstatymo, Savivaldybės priešgaisrinės tarnybos vidaus teisės aktų reikalavimų ir sutarčių sąlygų. Darbo ir poilsio laiko nustatymo srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė yra minimali ir sėkmingai valdoma, todėl imtis papildomų teisėkūros ar kitų priemonių korupcijos rizikai valdyti nėra būtinybės“.

Širvintų rajono savivaldybės socialinių paslaugų centras korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko dienos socialinės globos asmens namuose teikimo srityje ir pateikė išvadą: „Atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą dienos socialinės globos asmens namuose teikimo srityje, kurio metu vertinti minėtą veiklą reglamentuojantys teisės aktai, įstaigos nuostatai, darbuotojų pareigybių aprašymai, bendrauta su darbuotojais vykdančiais funkcijas vertintoje srityje, nustatyta, kad įstaigoje parengti ir patvirtinti teisės aktai juose yra aiškiai ir išsamiai reglamentuota analizuota veikla. Darbuotojų pareigybių aprašymuose aiškiai nurodytos funkcijos ir pareigos, nesuteikti įgaliojimai priimti sprendimus savo nuožiūra, aiškiai nustatyta jų priimtų sprendimų ar veiklos kontrolė ir atskaitomybė. Korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ar skundų vertinamoje veikloje nebuvo nustatyta. Korupcijos pasireiškimo tikimybė vertintoje srityje gali pasireikšti tik dėl darbuotojų, vykdančių funkcijas šioje veikloje, neatsakingumo, nesąžiningumo, pasinaudojimo tarnybine padėtimi, įgaliojimų viršijimo ar kitų trečiųjų asmenų dalyvaujančių šioje veikloje bandymų paveikti darbuotojus savo naudai. Atsižvelgiant į vertinimo

rezultatus, galima teigti, kad vertintoje veiklos srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė egzistuoja minimaliai, nes ji kontroliuojama šią veiklos sritį reglamentuojančiais teisės aktais“.

Įstaigos pateikta rekomendacija: „Ugdyti darbuotojų nepakantumą korupcijai, organizuojant mokymus korupcijos prevencijos tema“.

Širvintų Lauryno Stuokos-Gucevičiaus gimnazija korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko mokymo priemonių ir vadovėlių įsigijimo srityje ir išvadas: <yra priimti visi teisės aktai būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų įgyvendinimui, įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra>. <Per analizuojamą laikotarpį Gimnazijos veikloje nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodyti korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai. Taip pat nebuvo užfiksuoti teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejai>. Rekomendacijų dėl nagrinėtos srities veiklos tobulinimo nepateikė.

Širvintų „Atžalyno“ progimnazija korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko asmens įdarbinimo srityje ir pateikė išvadas: <Širvintų „Atžalyno“ progimnazija – turinti įgaliojimus savarankiškai priimti sprendimus, susijusius su asmenų įdarbinimu. Šie sprendimai priimami savarankiškai ir nereikalauja papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis...> <Užtikrinant skaidrų asmenų įdarbinimo organizavimą ir vykdymą įstaigoje numatytos šios procedūros: laisvų darbo vietų paskelbimas, pokalbio su pretendентаis laisvą darbo vietą organizavimas ir vykdymas, įdarbinamo asmens informavimas apie darbo specifiką, darbo sutarčių, įsakymų dėl įdarbinimo pasirašymas, supažindinimas pasirašytinai su darbo grafiku, pareigybinėmis nuostatomis, vidaus darbo tvarkos taisyklėmis, darbo saugos, civilinės saugos ir kitais būtinaisiais įstatymais reglamentuotais dokumentais>.

Įstaigos pateikta rekomendacija: „Nustatytiems korupcijos rizikos veiksniams valdyti ir pašalinti pateikiamas šis siūlymas: atsižvelgiant į kontrolės įgyvendinimo organizavimą įdarbinant asmenis siūloma, kad pokalbyje su pretendentu į laisvą darbo vietą, mokyklos atstovai pritarimą dėl pasirinkto asmens išreikštų raštu“.

Širvintų r. Bartkuškio mokykla-daugiafunkcis centras korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko turto valdymo ir naudojimo srityje ir pateikė išvadą: „Išanalizavus Mokyklos turto valdymo ir naudojimo sritį pagal parinktus korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymo kriterijus, įvertinus esamą padėtį Mokykloje, darytina išvada, kad Širvintų r. Bartkuškio mokykloje-daugiafunkciniame centre korupcijos pasireiškimo tikimybė turto valdymo ir naudojimo srityje yra maža“. Rekomendacijų dėl nagrinėtos srities veiklos tobulinimo nepateikė.

Širvintų pradinė mokykla korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko asmenų įdarbinimo srityje ir pateikė išvadą: „Pranešimų apie galimas korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas ar kitus tapataus pobūdžio teisės pažeidimus Mokykloje, asmenų įdarbinimo srityje analizuojamu laikotarpiu negauta. Korupcijos rizikos veiksniai asmenų įdarbinimo srityje Mokykloje yra valdomi, pakanka kontrolės procedūrų. Išanalizavus Mokyklos asmenų įdarbinimo sritį pagal parinktus korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymo kriterijus, įvertinus esamą padėtį Mokykloje, galima teigti, kad Širvintų pradinėje mokykloje korupcijos pasireiškimo tikimybė asmenų įdarbinimo srityje yra maža ir valdoma“. Rekomendacijų dėl nagrinėtos srities veiklos tobulinimo nepateikė.

Širvintų lopšelis-darželis „Boružėlė“ korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko asmenų įdarbinimo srityje ir pateikė išvadą: „Pranešimų apie galimas korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas ar kitus tapataus pobūdžio teisės pažeidimus Darželyje, asmenų įdarbinimo srityje analizuojamu laikotarpiu negauta. Korupcijos rizikos veiksniai asmenų įdarbinimo srityje Darželyje yra valdomi. Išanalizavus Mokyklos asmenų įdarbinimo sritį pagal parinktus korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymo kriterijus, įvertinus esamą padėtį Mokykloje, galima teigti, kad Širvintų pradinėje mokykloje korupcijos pasireiškimo tikimybė asmenų įdarbinimo srityje yra maža ir valdoma“.

Išstaigos pateikta rekomendacija: „Darželio svetainėje įvesti skyrių „Laisvos darbo vietos“ ir pastoviai skelbti informaciją apie laisvas darbo vietas Darželyje“.

Širvintų meno mokykla korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko inventorizacijos srityje ir pateikė išvadą: <vien tai, kad inventorizacijos sritis, pagal parinktus korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymo kriterijus ir priskiriama prie sričių kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybės rizika, tačiau atsižvelgiant į tinkamą ir išsamų sprendimų priėmimo proceso teisinį reglamentavimą, kontrolės mechanizmus, darbuotojų vykdančių šias veiklas darbo organizavimą galima teigti, kad korupcijos pasireiškimo rizika Širvintų meno mokyklos inventorizacijos srityje yra tinkamai valdoma, todėl papildomų prevencijos priemonių imtis nėra būtinybės>. Rekomendacijų dėl nagrinėtos srities veiklos tobulinimo nepateikė.

Širvintų rajono pedagoginė psichologinė tarnyba korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko inventorizacijos srityje ir pateikė išvadą: <vien tai, kad inventorizacijos sritis, pagal parinktus korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymo kriterijus ir priskiriama prie sričių kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybės rizika, dar nereiškia, kad yra nustatyta, kad rizika yra reali ir ji yra nevaldoma. Korupcijos pasireiškimo rizika Tarnybos inventorizacijos srityje yra tinkamai valdoma, atsižvelgiant į tinkamą ir išsamų sprendimų

priėmimo teisinį reglamentavimą, kontrolės mechanizmus, darbuotojų vykdančių šias veiklas darbo organizavimą>. Rekomendacijų dėl nagrinėtos srities veiklos tobulinimo nepateikė.

Širvintų rajono savivaldybės Igno Šeiniaus viešoji biblioteka korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko tarnybinio automobilio valdymo ir disponavimo juo veiklos srityje ir pateikė išvadą: <... konstatuotina, kad Širvintų rajono savivaldybės Viešosios bibliotekos tarnybinio automobilio valdymo ir disponavimo juo tvarka yra reglamentuota Lietuvos Respublikos įstatymais bei nutarimais, todėl sąlygos korupcijai pasireikšti nėra palankios. Išanalizavus Viešosios bibliotekos tarnybinio automobilio valdymo ir disponavimo juo veiklos sritį galima teigti, kad korupcijos rizika šioje Širvintų rajono savivaldybės I. Šeiniaus viešosios bibliotekos veiklos srityje yra tinkamai valdoma ir todėl papildomų prevencinių priemonių imtis nėra būtinybės>. Rekomendacijų dėl nagrinėtos srities veiklos tobulinimo nepateikė.

Širvintų rajono savivaldybės kultūros centras korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko tarnybinio transporto valdymo ir naudojimo bei netarnybinių automobilių naudojimo srityje ir pateikė išvadą: <...Kultūros centro tarnybinio transporto valdymo ir naudojimo bei netarnybinių automobilių naudojimo srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė sumažinama iki minimumo. Per analizuojamą laikotarpį Kultūros centro analizuotoje veikloje nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai. Taip pat nebuvo užfiksuoti teisės aktų pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia atsakomybė, atvejai. Yra priimti visi reikalingi tarnybinio transporto valdymo ir naudojimo bei netarnybinių automobilių naudojimo sritį reglamentuojantys teisės aktai. Kultūros centras savo veikloje pirmiausia vadovaujasi Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintu metų biudžetu, kuriame konkrečiai numatytos tarnybinio transporto išlaikymui skirtos lėšos. Ketvirčių finansinės ir biudžeto įvykdymo ataskaitos skelbiamos Kultūros centro internetinėje svetainėje. Tarnybinio transporto valdymo ir naudojimo bei netarnybinių automobilių naudojimo srityje, atskiriems darbuotojams per daug įgaliojimų veikti savo nuožiūra nesuteikiama, o pati įstaiga, iš dalies vengiant galimų korupcinio pobūdžio apraiškų, savo veikloje net nenaudoja visų su transporto valdymu ir naudojimu galimybių, t.y. nenuomoja transporto ne konkurso būdu Kultūros centro darbuotojui ne tarnybos reikmėms ar neleidžia darbuotojams tarnybiniu automobiliu naudotis ne darbo metu, poilsio ir švenčių dienomis ne tarnybos reikalams. Mažai praktikuojamas ir netarnybinių automobilių naudojimas tarnybos reikmėms>.

Įstaigos pateiktos rekomendacijos: <...viešinti veiklą susijusią su Kultūros centro tarnybinio transporto valdymu ir naudojimu bei netarnybinių automobilių naudojimu; Teisės aktais reglamentuoti tarnybinio transporto valdymo ir naudojimo bei netarnybinių automobilių naudojimo

organizavimo ir vykdymo procesą, o priimtus teisės aktus nuolat peržiūrėti ir esant poreikiui atnaujinti>.

Širvintų sporto centras korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko inventorizacijos srityje ir pateikė išvadą: <vien tai, kad inventorizacijos sritis, pagal parinktus korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymo kriterijus ir priskiriama prie sričių kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybės rizika, tačiau atsižvelgiant į tinkamą ir išsamų sprendimų priėmimo proceso teisinį reglamentavimą, kontrolės mechanizmus, darbuotojų vykdančių šias veiklas darbo organizavimą galima teigti, kad korupcijos pasireiškimo rizika Širvintų meno mokyklos inventorizacijos srityje yra tinkamai valdoma, todėl papildomų prevencijos priemonių imtis nėra būtinybės>.

Rekomendacijų dėl nagrinėtos srities veiklos tobulinimo nepateikė

Uždaroji akcinė bendrovė „Širvintos verslui ir laisvalaikiui“ korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko paslaugų teikimo, organizavimo ir vykdymo srityje ir pateikė išvadą:<...UAB „Širvintos verslui ir laisvalaikiui“ per analizuojamą laikotarpį įmonės veikloje Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodyti korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos atvejai nebuvo užfiksuoti, todėl galima teigti, kad korupcijos rizika analizuotoje srityje yra tinkamai valdoma ir papildomų prevencinių priemonių imtis nėra būtinybės>.

Rekomendacijų dėl nagrinėtos srities veiklos tobulinimo nepateikė.

UAB Širvintų šiluma korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko kapinių administravimo srityje ir pateikė išvadą:<...korupcijos pasireiškimo tikimybė vertintoje srityje egzistuoja tik formaliai, nes sritis yra tiksliai ir aiškia reglamentuota tiek Lietuvos Respublikos, tiek Širvintų rajono savivaldybės teisės aktais>.

Rekomendacijų dėl nagrinėtos srities veiklos tobulinimo nepateikė.

UAB Širvintų vandenys korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko įgyvendinamų Europos Sąjungos struktūrinių fondų finansuojamų projektų srityje ir pateikė išvadą: <Nustatyta, kad yra priimti visi teisės aktai, būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų įgyvendinimui, įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra, taip pat nustatyta darbuotojų atsakomybė. Per analizuojamą laikotarpį UAB Širvintų vandenys veikloje nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai. Įmonėje nebuvo užfiksuota kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė atvejų. Europos Sąjungos struktūrinių fondų

finansuojamų projektų įgyvendinimo procese nepalankių situacijų nesusidarė. Bendrovės darbuotojai ir klientai apie galimas korupcinio pobūdžio veikas gali informuoti bendrovės vadovus. Korupcinio pobūdžio pranešimų per tiriamą laikotarpį gauta nebuvo. Per analizuojamą laikotarpį UAB Širvintų vandenys darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo sprendimų priėmimo tvarka įgyvendinant Europos Sąjungos struktūrinių fondų finansuojamus projektus buvo apibrėžti, nenumatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų, priimti administraciniai aktai peržiūrėti ir esant poreikiui koreguojami. Vis dėlto konstatuotina, kad įgyvendinant Europos Sąjungos struktūrinių fondų finansuojamus projektus, atskirų darbuotojų (ypač atsakingų už tam tikras sritis) funkcijos ne visiškai išsamiai reglamentuotos vidiniuose įmonės teisės aktuose. Užtikrinant skaidrą Europos Sąjungos struktūrinių fondų finansuojamų projektų įgyvendinimo procesą bei su šiuo procesu susijusių viešųjų pirkimų vykdymą įmonėje nustatyti papildomi saugikliai. APVA, siekdama jai nustatyto veiklos tikslo – užtikrinti, kad ES sanglaudos fondo ir struktūrinių fondų remiamiems projektams ir kitoms infrastruktūros plėtros priemonėms įgyvendinti skirti finansiniai resursai būtų tinkamai panaudoti, atlieka visas įgyvendinančios institucijos funkcijas: projektų vykdytojų vykdomų pirkimų pagal projektą priežiūrą>.

Įmonės pateiktos rekomendacijos dėl nagrinėtos veiklos tobulinimo: „Darbuotojų, atsakingų už konkrečias Europos Sąjungos struktūrinių fondų finansuojamų projektų įgyvendinimo sritis, pareiginių instrukcijų koregavimas, aiškus jų funkcijų išdėstymas. Procesų, susijusių su Europos Sąjungos struktūrinių fondų finansuojamų projektų įgyvendinimu derinimas su bendrovės akcininkų – Širvintų rajono savivaldybės taryba.

Atlikus bendrą Širvintų rajono savivaldybės įstaigų ir įmonių korupcijos pasireiškimo tikimybės analizę, galima daryti išvadą, kad dauguma įmonių ir įstaigų vengė konstatuoti, kad vertintoje juridinio asmens veiklos srityje egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė ir nurodė, kad ji išvis nenumatyta, yra minimali, maža, vidutinė, taip pat nurodė, kad įmonė, įstaiga savo veikloje vadovaujasi teisės aktais, vidaus dokumentais.

Įstaigos, įmonės nurodydamos, kad jų veikloje laikomasi vidaus tvarkos, dirbama vadovaujantis pareigybių aprašymais, kad įstaigoje, įmonėje veikia kolegialūs organai, t.y. nurodydamos, kad įstaiga, įmonė savo veikloje vadovaujasi teisės aktais, mano, kad tai yra pagrindas teikti, kad šio subjekto veikloje, teisiniame reglamentavime nėra trūkumų, sudarančių sąlygas pasireikšti korupcijai.

Įstaigos, įmonės veiklos sritys reglamentuojamos įstaigos steigimo dokumentuose, įstatuose, nuostatuose ir iš esmės gali būti suskirstytos į dvi sritis: bendrąja (vidaus administravimas) ir specialiąją (funkcijų vykdymas pagal įstaigos, įmonės paskirtį), todėl neteisinga

praktika, kai įstaigos, įmonės nevykdo jokios veiklos, kurioje galėtų pasireikšti korupcija ar konstatuoja, kad nėra tokios veiklos srities, kurioje galėtų pasireikšti didelė korupcijos tikimybė.

Įvertinus išvadų turinį, matyti, kad dauguma įstaigų ir įmonių korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko formaliai, paviršutiniškai ir skubotai, t.y. nepateikė pasirinktos veiklos srities galimo korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo argumentacijos, nevertino, ar pasirinktose įstaigos, įmonės srityse yra laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų ar sutarčių, turinčių įtakos įstaigos, įmonės veiklai, ar priimti visi teisės aktai, būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų įgyvendinimui, išsamiau neanalizavo teisės aktų atitikties aukštesnę galią turintiems teisės aktams, apsiribojo teisės aktų išvardijimu, dauguma įstaigų, įmonių nepateikė pasirinktos veiklos srities praktinio įgyvendinimo analizės.

Tinkamai nenustačiusios korupcijos pasireiškimo rizikos veiksnių, įstaigos, įmonės nenustato skirtumų tarp esamos situacijos ir tos situacijos, kuri turėtų būti pagal vertinimo kriterijus, nepaaiškina priežasčių, dėl kurių atsirado skirtumas bei neįvertina įtakos korupcijos pasireiškimo tikimybės egzistavimui.

Neteisinga praktika, kai įstaigos, įmonės neatlieka teisės aktų, dokumentų turinio analizės, nevertina praktinės veiklos ir nenustato korupcijos rizikos veiksnių, atitinkamai ir šių veiksnių valdymo, pašalinimo priemonių, kurios būtų taikomos pagal konkrečios analizuojamos veiklos srities specifiką. Įstaigos, įmonės nurodė, kad atliko žodinę apklausą, dokumentų analizę, tačiau neaprašė metodų taikymo procedūros eigos ir rezultatų, nevertino šiais metodais gautų duomenų.

Įvertinus Širvintų rajono savivaldybės įstaigų, įmonių išvadas dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės, darytina išvada, kad įstaigos, įmonės nenustatydamos ar netinkamai nustatydamos korupcijos pasireiškimo tikimybę, neatskleidžia korupcijos pasireiškimo sąlygų, neužtikrina realaus ir veiksmingo korupcijos prevencijos organizavimo įstaigoje, įmonėje.

Atsižvelgiant į šioje išvadoje nustatytus Širvintų rajono savivaldybės įstaigų, įmonių išvadų dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo trūkumus, Širvintų rajono savivaldybės įstaigų ir įmonių vadovams rekomenduojama:

1. Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą vadovautis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo nuostatomis, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų

veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ bei Antikorupcinės aplinkos viešajame sektoriuje kūrimo ir įgyvendinimo vadovu, metodine informacija korupcijos prevencijos klausimais patalpinta Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos interneto svetainėje www.stt.lt skyriuje „Korupcijos prevencija“ – „Korupcijos pasireiškimo tikimybė“;

2. Siekiant užtikrinti savivaldybės įstaigų, įmonių vykdomos antikorupcinės veiklos skaidrumą, atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvadas skelbti įstaigų, įmonių interneto svetainėse;

3. Įvertinti asmenų, atsakingų už korupcijos prevenciją ir jos kontrolę (atliekančių korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą) kvalifikacijos tobulinimo poreikį korupcijos prevencijos srityje ir organizuoti darbuotojų mokymus šia tema.

