



ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖ

Vilniaus g. 61, LT-19120 Širvintos, tel.(8 382) 51 233, faksas (8 382) 30 270, el. p. savivaldybe@sirvintos.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 111105217.

IŠVADA DĖL ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS VEIKLOS SRIČIŲ, KURIOSE EGZISTUOJA DIDELĖ KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ, NUSTATYMO 2013-10-31

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (Žin., 2002, Nr. 57-2297) (toliau – Korupcijos prevencijos įstatymas) 6 str., Valstybės ar savivaldybės įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011-05-13 įsakymu Nr. 2-170, buvo atliktas Širvintų rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos veiklos sričių atitiktis Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 3 d. nustatytiems kriterijams nustatymas. Nustačius veiklos sritis, kuriose egzistuoja tikimybė pasireikšti korupcijai, buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas Savivaldybės administracijos veiklos srityse – socialinio būsto suteikimas bei Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto nuoma. Savivaldybės administracijos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos apraiškų tikimybė, nustatymą ir korupcijos pasireiškimo tikimybės įvertinimą atliko Savivaldybės administracijos Teisės ir personalo skyriaus vedėjo pavaduotoja Lina Vyšniauskienė. Analizuotas laikotarpis – 2012 m. III ketv. pr. – 2013 m. II ketv. pab. Analizė atlikta dokumentiniu būdu, formalioju, palyginimo metodais, analizuojant Lietuvos Respublikos įstatymus, Savivaldybės administracijos Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyriaus (toliau – Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyrius) veiklos nuostatus ir kitus teisės aktus, kuriais savo darbe vadovaujasi Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyriaus darbuotojai, vykdydami savo funkcijas; peržiūrėta Savivaldybės administracijos interneto svetainės informacija, susijusi su analizuojamomis veiklos sritimis.

Vadovaujantis Savivaldybės administracijos nuostatų, patvirtintų Savivaldybės tarybos 2009-02-27 sprendimu Nr. 1-36, 10.3 p., Savivaldybės administracija įstatymų nustatyta tvarka organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės turto valdymą ir naudojimą. Teisės aktų nustatyta tvarka įgyvendinti Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto valdymą, naudojimą ir disponavimą juo yra vienas iš Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyriaus uždavinių, nustatytų Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyriaus veiklos nuostatuose, patvirtintuose Savivaldybės administracijos direktoriaus 2010-01-14 įsakymu Nr. 9-18 (redakcija: Savivaldybės administracijos direktoriaus 2010-12-01 įsakymas Nr. 10-528). Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašyme, patvirtintame Savivaldybės administracijos direktoriaus 2010-01-14 įsakymu Nr. 10-8, yra nustatyta funkcija teisės aktų nustatyta tvarka įgyvendinti Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto valdymą, naudojimą ir disponavimą juo.

Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarką bei sąlygas, valstybės ir savivaldybių institucijų įgaliojimus šioje srityje tiek, kiek to nereglamentuoja kiti šio turto valdymo ir (ar) naudojimo bei (ar) disponavimo juo įstatymai, nustato Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo

juo įstatymas. Šio įstatymo 14 str. 6 d. nustatyta, kad savivaldybei nuosavybės teise priklausantis materialusis turtas išnuomojamas savivaldybės tarybos nustatyta tvarka. Pagrindinis teisės aktas, reglamentuojantis Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarką ir sąlygas, yra Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarkos aprašas (toliau – turto nuomos tvarkos aprašas), patvirtintas Savivaldybės tarybos 2012-09-27 sprendimu Nr. 1-190 (iki šio tvarkos aprašo įsigaliojimo galiojo Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarka, patvirtinta Savivaldybės tarybos 2004-02-18 sprendimu Nr. 26 (redakcijos: Savivaldybės tarybos 2004-08-31 sprendimas Nr. 152, Savivaldybės tarybos 2012-01-24 sprendimas Nr. 1-9). Pagal turto nuomos tvarkos aprašo 2 p. sprendimą dėl Savivaldybės turto nuomos priima Savivaldybės taryba, o nuomos konkursą organizuoja ir vykdo Savivaldybės administracijos direktoriaus ar įstaigų įsakymu sudaryta nuomos konkurso komisija. Šio nuomos tvarkos aprašo 15 p. nustatyta, kad Savivaldybės ilgalaikis materialusis turtas gali būti išnuomojamas tik viešo konkurso būdu, išskyrus atvejus, nustatytus turto nuomos tvarkos aprašo 10–14 punktuose. Turto nuomos tvarkos apraše yra išsamiai reglamentuota Savivaldybės turto nuomos tvarka, sąlygos, turto nuomos konkurso organizavimas ir vykdymas, nuomos sutarčių vykdymo kontrolė ir kt. Analizuojama veiklos sritis yra išsamiai reglamentuota. Nuomos tvarkos aprašo projektas buvo derinamas su specialistu, atsakingu už teisės aktų teisėtumą, patikrintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės atstovo Vilniaus apskrityje tarybos.

Analizuojamu laikotarpiu buvo priimti 4 Savivaldybės tarybos sprendimai dėl patalpų nuomos viešo konkurso būdu (Savivaldybės tarybos 2013-02-21 sprendimas Nr. 1-38, Savivaldybės tarybos 2012-05-30 sprendimas Nr. 1-145, Savivaldybės tarybos 2013-06-27 sprendimas Nr. 1-174, Savivaldybės tarybos 2013-02-21 sprendimas Nr. 1-39); 3 Savivaldybės tarybos sprendimai dėl patalpų nuomos ne konkurso būdu (Savivaldybės tarybos 2012-10-25 sprendimas Nr. 1-217, Savivaldybės tarybos 2013-05-30 sprendimas Nr. 1-147, Savivaldybės tarybos 2013-04-25 sprendimas Nr. 1-115); 2 Savivaldybės tarybos sprendimai dėl leidimo nuomoti patalpas (Savivaldybės tarybos 2013-01-31 sprendimas Nr. 1-24, Savivaldybės tarybos 2013-05-30 sprendimas Nr. 1-142). Visi minėti Savivaldybės tarybos sprendimų projektai buvo derinami su specialistu, atsakingu už teisės aktų teisėtumą, patikrinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės atstovo Vilniaus apskrityje tarybos.

Socialinio būsto suteikimas taip pat yra Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyriaus veiklos sritis. Minėtuose Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyriaus veiklos nuostatuose nustatyta, kad skyrius sudaro ir tikslina gyventojų sąrašą socialiniam būstui gauti, teikia pasiūlymus dėl gyventojų aprūpinimo socialiniu būstu, sudaro Savivaldybės socialinio būsto nuomos sutartis. Šios funkcijos išdėstytos Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašyme, patvirtintame Savivaldybės administracijos direktoriaus 2010-01-14 įsakymu Nr. 10-8. Šio vyr. specialisto pareigybės bendroji veiklos sritis yra Savivaldybės turto naudojimas, valdymas ir disponavimas juo, Savivaldybės socialinio būsto fondo tvarkymas.

Valstybės paramos, teikiamos fiziniams asmenims ir šeimoms, turintiems nuolatinę gyvenamąją vietą Lietuvos Respublikoje, būstui pirkti, statyti (rekonstruoti) ar išsinuomoti sąlygas ir tvarką, savivaldybės socialinio būsto nuomos sąlygas ir tvarką nustato Lietuvos Respublikos valstybės paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti ir daugiabučiams namams atnaujinti (modernizuoti) įstatymas. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 str. 2 d. 31 p., sprendimų priėmimas dėl socialinio būsto fondo sudarymo (statybos, pirkimo ir t. t.) tvarkos, būsto suteikimo tvarkos ir dėl savivaldybės gyvenamųjų patalpų nuomos mokesčio dydžio yra išimtinė Savivaldybės tarybos kompetencija. Pagrindinis teisės aktas, reglamentuojantis socialinio būsto suteikimo tvarką fiziniams asmenims (šeimoms), turintiems teisę į Savivaldybės socialinį būstą ar jo sąlygų pagerinimą, Savivaldybės laikinojo būsto nuomos, Savivaldybei priklausančių gyvenamųjų patalpų bendrabučiuose nuomos ir Savivaldybės tarnybinių gyvenamųjų patalpų suteikimo tvarką, yra Savivaldybės gyvenamųjų

patalpų suteikimo tvarkos aprašas, patvirtintas Savivaldybės tarybos 2011-03-31 sprendimu Nr. 1-45. Šio aprašo 42 p. nustatyta, kad socialinis būstas išnuomojamas Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu ir juo vadovaujantis sudaroma Savivaldybės gyvenamųjų patalpų nuomos sutartis, kurią pasirašo Savivaldybės administracijos direktorius.

Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyriaus vyr. specialisto, atsakingo už Savivaldybės socialinio būsto fondo tvarkymą, pateiktais duomenimis, Savivaldybė turi 221 socialinį būstą. Iš viso sąrašuose socialiniam būstui gauti yra 146 asmenys. Analizuojamu laikotarpiu Savivaldybės administracijos direktorius priėmė 8 įsakymus dėl socialinio būsto nuomos (Savivaldybės administracijos direktoriaus 2012-08-24 įsakymas Nr. 9-588, Savivaldybės administracijos direktoriaus 2012-08-31 įsakymas Nr. 9-609, Savivaldybės administracijos direktoriaus 2012-10-10 įsakymas Nr. 9-692, Savivaldybės administracijos direktoriaus 2012-10-17 įsakymas Nr. 9-705, Savivaldybės administracijos direktoriaus 2012-10-24 įsakymas Nr. 9-716, Savivaldybės administracijos direktoriaus 2012-10-29 įsakymas Nr. 9-728, Savivaldybės administracijos direktoriaus 2012-12-20 įsakymas Nr. 9-853, Savivaldybės administracijos direktoriaus 2013-02-12 įsakymas Nr. 9-68). Visi minėti Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai yra suderinti su specialistu, atsakingu už teisės aktų teisėtumą. Teisės aktuose numatyta sprendimų apskundimo tvarka.

Socialinio būsto nuomos administratoriumi 2010-01-28 Savivaldybės tarybos sprendimu Nr. 1-15 yra paskirtas UAB Širvintų komunalinis ūkis. Tuo pačiu sprendimu (Nr. 1-15) yra patvirtintas Širvintų rajono savivaldybės gyvenamųjų patalpų nuomos mokesčio dydžio nustatymo, mokėjimo, surinkimo ir naudojimo tvarkos aprašas, kuriame nustatytos administracinės procedūros UAB Širvintų komunaliniam ūkiui.

Administracijos interneto svetainėje (www.sirvintos.lt) skiltyje „Administracinės paslaugos“ yra pateikta išsami informacija apie šeimų ir asmenų, turinčių teisę į socialinio būsto nuomą, įrašymą į socialinio būsto nuomos sąrašus, nurodyta, kokius dokumentus reikia pateikti, administracinę paslaugą teikiantis asmuo ir kt. Visa informacija apie asmenų (šeimų) įrašymą į socialinių būstų sąrašą, išbraukimą iš socialinių būstų sąrašų yra fiksuojama bendroje Lietuvos Respublikos mastu sukurtoje elektroninėje sistemoje (www.bustoparama.am.lt). Savivaldybės administracijoje su šia sistema dirba asmuo, atsakingas už Savivaldybės socialinio būsto fondo tvarkymą. Savivaldybės priimti teisės aktai, susiję su Savivaldybės turto nuoma, taip pat yra viešai paskelbti Savivaldybės interneto svetainėje.

Išanalizavus su vertinama veikla susijusius teisės aktus, Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyriaus veiklos nuostatus, darbuotojo, atsakingo už Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto valdymo, naudojimo, disponavimo juo įgyvendinimą teisės aktų nustatyta tvarka, Savivaldybės socialinio būsto fondo tvarkymą, pareigybės aprašymą, galima konstatuoti, kad vertinama veiklos sritis – Savivaldybės turto nuoma – atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 3 d. nustatytam 5 kriterijui, o vertinama veiklos sritis – socialinio būsto suteikimas – atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 3 d. nustatytam 4 kriterijui. Nustatyta, kad tiek Savivaldybės turto nuoma, tiek Savivaldybės socialinio būsto suteikimas yra išsamiai reglamentuotos veiklos sritys. Aukščiau minėtuose teisės aktuose detalai apibrėžta Savivaldybės turto nuomos tvarka, Savivaldybės socialinio būsto suteikimo tvarka; Investicijų ir savivaldybės nuosavybės skyriaus nuostatuose aiškiai ir tiksliai nustatyta skyriaus veikla, vyr. specialisto pareigybės aprašyme – darbuotojo kompetencija.

Korupcijos rizikos veiksniai – sąlygos, įvykiai ir aplinkybės, galinčios sudaryti prielaidas korupcijai. Atliktos analizės metu nebuvo nustatyta konkrečių korupcijos pasireiškimo rizikos veiksnių. Nagrinėjamos veiklos sritys yra išsamiai reglamentuotos. Gyventojai (suinteresuoti asmenys) yra tinkamai ir išsamiai informuoti tiek apie Savivaldybės turto nuomos tvarką, tiek apie Savivaldybės socialinio būsto suteikimo tvarką. Be to, būtina pažymėti, kad analizuojamose srityse yra numatytas ir kontrolės mechanizmas. Visi minėti Savivaldybės tarybos sprendimų projektai, Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai buvo derinami

su specialistu, atsakingu už teisės aktų teisėtumą, o Savivaldybės tarybos sprendimų projektus tikrino ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės atstovo Vilniaus apskrityje tarnyba. Be to, Savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įgyvendinimą kontroliuoja Savivaldybės kontrolierius bei Savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyrius. Analizuojamu laikotarpiu nebuvo gauta skundų ar pareiškimų nei dėl Savivaldybės turto nuomos, nei dėl socialinio būsto suteikimo. Galima konstatuoti, kad analizuota veikla (tiek Savivaldybės turto nuoma, tiek Savivaldybės socialinio būsto suteikimas) atitinka teisės aktuose įtvirtintas nuostatas. Analizuotose srityse yra laikomasi teisės aktų reikalavimų, sprendimų priėmimo tvarka yra skaidri, nustatyta apskundimo tvarka ir kt.

2013-10-31 Savivaldybės administracijos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo ir vertinimo aprašymas buvo apsvarstytas Savivaldybės Antikorupcijos komisijoje.

Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytas aplinkybes, manytina, kad vertinamose srityse tikimybė pasireikšti korupcijai egzistuoja, bet ji yra valdoma.

2013 m. Savivaldybės administracijoje buvo skiriamas didelis dėmesys mokymams korupcijos prevencijos tematika. Siekiant valdyti korupcijos rizikos veiksnius ir sumažinti tikimybę pasireikšti korupcijai, siūloma ir toliau mokyti Administracijos darbuotojus korupcijos prevencijos klausimais.

Savivaldybės meras



Vincas Jasiukevičius